Информационная записка
о содержании ФЗ «О специальной оценке условий труда»

Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013г. № 426-ФЗ (в дальнейшем СОУТ), разработан Минтрудом по поручению Правительства Российской Федерации в связи с тем, что аттестация рабочих мест по условиям труда не привела к стойкому снижению числа занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, несмотря на значительные финансовые затраты на её проведение.

В обсуждении проекта закона активное участие приняли краевые отраслевые профсоюзы работников здравоохранения, народного образования и науки РФ, культуры и другие.

Их предложения были обобщены ФНПР и учтены при рассмотрении проекта закона депутатами Государственной думы РФ перед вторым и третьим чтением.

Специальная оценка условий труда существенно меняет систему компенсационных выплат и пенсионного обеспечения, занятых с вредными производственными факторами. При этом аттестация рабочих мест с 1 января 2014 года не проводится, **это понятие исключено из законодательных актов Российской Федерации.**

Федеральный закон о СОУТ вводит порядок и процедуры ее проведения на рабочих местах, требования к организациям, осуществляющим специальную оценку, критерии определения условий труда на рабочих местах с целью выявления целесообразности установления работникам льгот и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях.

Если на рабочем месте не идентифицированы (не опознаны) вредные факторы производственной среды, то условия труда признаются допустимыми, в связи с чем работодатель направляет в государственную инспекцию труда соответствующую декларацию. В дальнейшем на таких рабочих местах СОУТ не проводится если не произошли какие-либо изменения в технологии, оборудовании либо несчастный случай.

Не идентифицируются производственные вредности на рабочих местах работников, чьи профессии включены в Списки «льготников» или которым действующим законодательством предоставляются гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, а также на рабочих местах, по результатам аттестации которых ранее были установлены вредные и (или) опасные условия труда.

Законом о СОУТ (ст. 16) установлено, что при выявлении аналогичных рабочих мест специальная оценка проводится в отношении только 20% от их количества, заполняется одна карта специальной оценки, разрабатывается единый перечень мероприятий по улучшению условий труда работников на данных рабочих местах.

Внеплановая СОУТ проводится при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест, либо - получены предписания

государственного органа контроля и надзора, внесены изменения в технологический процесс, произведена замена производственного оборудования, при несчастном случае на производстве или профзаболевании, изменении применяемых средств индивидуальной защиты.

Вступившим в действие законом о СОУТ предусмотрено проведение экспертизы качества специальной оценки.

При обращении профсоюза или работника в госэкспертизу условий труда её проведение будет осуществлено за счет заявителя, а в случае обращения в государственную инспекцию труда - бесплатно.

По результатам СОУТ работодатели могут освобождаться от уплаты дополнительных тарифов взносов в Пенсионный фонд РФ за работников, занятых на работах предусмотренных Списками № 1 и 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, занятость в которых дает право на пенсию на льготных условиях.

Дополнительный тариф к страховому взносу зависит теперь от класса условий труда, установленного по результатам СОУТ:

Класс условий труда	Подкласс условий труда	Дополнительный та- страховых взносов
Опасный	4	8,0%
Вредный	3,4 3.3 3,2 3,1	7,0% 6.0% 4,0% 2,0%
Допустимый	2	0%
Оптимальный	1	0%

Законом о СОУТ, предоставлено профсоюзам больше прав, чем при аттестации рабочих мест.

Так, представители профсоюзов теперь входят в состав комиссии по проведению СОУТ. При наличии мотивированного мнения первичной профсоюзной организации может быть проведена внеплановая спецоценка. Профсоюз может обратиться в госинспекцию труда о проведении экспертизы качества СОУТ и обжаловать результаты её проведения в судебном порядке.

Статьей 25 закона установлен государственный и профсоюзный контроль за соблюдением его требований: «Профсоюзный контроль за соблюдением настоящего Федерального закона осуществляется инспекцией труда соответствующих профессиональных союзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законом о профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности».

Закон о СОУТ не отменяет результаты ранее проведенной аттестации

рабочих мест, они действуют в течение 5 лет.

Вместе с тем в ходе реализации закона не исключены действия, реализация которых может ухудшить социальную защиту работающих во вредных условиях труда.

Первичная профсоюзная организация и ее представитель в комиссии по проведению СОУТ должны обращать внимание на следующее:

1. При проведении процедуры идентификации возможны искажения показаний приборов и умышленное исключение вредных факторов. Последствия - лишение предусмотренных льгот и компенсаций.
2. При наличии СИЗ соответствующих нормам, снижается на одну степень класс условий труда, например: (3,2 - 3,1).

Однако, нет гарантий качества СИЗ, даже если они имеют сертификат соответствия (покупается);

3. Удлинение сроков бесплатной экспертизы качества СОУТ (работник, (профсоюз, госинспекция труда, госэкспертиза), а следовательно принятие превентивных мер по снижению ответственности проводившей СОУТ организации за допущенные ошибки.
4. Исключение из процедуры оценки условий труда определения такого фактора, как «травмоопасность» (снижается профилактика травматизма).
5. Исключение из процедуры оценки условий труда уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты .
6. Организации, проводящие СОУТ, могут оперировать классами условий труда в сторону их снижения с целью уменьшения процента дополнительного тарифа в Пенсионный фонд (распространенная практика при аттестации рабочих мест)
7. Не исключена практика, когда организация, проводящая СОУТ выполняет эту работу без фактического выезда эксперта на рабочее место., в связи с чем возможна необъективная оценка условий труда.
8. Нет установленного условного порога цены проведения СОУТ, что не исключает демпингование на рынке этих услуг, их монополизацию и на этой основе снижение качества СОУТ.
9. Для оптимизации расходов на специальную оценку условий труда, закон предусматривает возможность учитывать результаты исследований и измерений, полученных испытательной лабораторией (центром) работодателя в ходе производственного контроля.

Это не исключает искажение фактических показателей по вредным производственным факторам по указанию работодателя, как это имело место при аттестации рабочих мест.

Указанные риски для работников возможны при бездеятельности профсоюзных организаций, их формальном участии (только на стадии подписания карты СОУТ) представителей профсоюзов в комиссиях по специальной оценке условий труда, игнорировании ими предоставленных трудовым законодательством прав по защите интересов работающих. В связи с этим, повышается актуальность обучения профактива методике проведения СОУТ.

Руководителям территориальных организаций Профсоюза необходимо обеспечить:

- информирование профсоюзного актива, членов профсоюзов, специалистов, работодателей об основных положениях Федерального закона «О специальной оценке условий труда»;

-активизировать участие профсоюзов в процедуре проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, независимо от наличия вредных производственных факторов;

-о фактах снижения гарантий и компенсаций работающим во вредных и (или) опасных условиях труда необходимо незамедлительно информировать техническую инспекцию труда отраслевого профсоюза и профобъединения;

-принять меры по внесению в коллективные договоры и соглашения в части планов проведения специальной оценки условий труда и выделения соответствующих средств на эти цели;

-организовать обучение и консультации по процедуре проведения специальной оценки условий труда уполномоченных по охране труда, членов комитетов (комиссий) по охране труда на паритетных началах.

Также принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», в соответствии с которым внесены изменения в 16 законов, в том числе в трудовой, уголовный и административный кодексы.

Поправки в Трудовой кодекс РФ разрешают увеличивать максимальную продолжительность рабочего времени на работах с вредными и (или) опасными условиями труда с 36 до 40 часов в неделю, но только с согласия работника и при условии выплаты денежной компенсации.

При этом сохраняется минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (7 календарных дней).

Дни дополнительного отпуска сверх этого можно заменять с согласия работника денежной компенсацией. Сохраняется и размер повышенной оплаты труда (не ниже 4%).

Предусмотрена возможность увеличения для указанных работников максимальной продолжительности ежедневной смены: при 36-часовой рабочей неделе - с 8 до 12 часов; при 30-часовой и менее - с 6 до 8 часов. Однако это допускается лишь в пределах сокращенной рабочей недели и при условии письменного согласия работника.

Кроме того, на предприятиях с вредными и (или) опасными условиями труда разрешается применять суммированный учет рабочего времени (учетный период - 3 месяца).

Ряд изменений касается всех работников. В частности, вводится прямой запрет на заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем.

Отношения, возникшие на основании таких договоров, могут быть признаны трудовыми работодателем по заявлению работника или предписанию госинспектора труда либо в судебном порядке.

Существенные изменения затрагивают пенсионное обеспечение лиц, занятых работой с вредными и (или) опасными условиями труда.

Право на досрочную трудовую пенсию сохраняется за ними при условии уплаты работодателями страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам (указано выше).

Усиливается административная и уголовная ответственность за нарушения трудового законодательства. Вводится административная ответственность за уклонение от оформления трудового договора.

Вносятся коррективы в Закон об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования.

Снижен размер финансовых санкций за неподачу или несвоевременное направление в ПФР сведений о страховых взносах и страховом стаже.

Главный технический инспектор труда
краевой организации Профсоюза А.Г.Притюхов